

# अहभागितामूलक अविधान निर्माण प्रक्रिया

नेपालमे अहभागितामूलक अविधान निर्माण  
पुस्तिका शृंखला  
अंख्या - १०



## प्रकाशक

संवैधानिक संवाद केन्द्र

प्रथम संस्करण: २०६५ साल

प्रतिलिपि अधिकार © संवैधानिक संवाद केन्द्रमे सर्वाधिकार सुरक्षित अछि । सामग्रीक स्रोतक रुपमे संवैधानिक संवाद केन्द्रक नामे साभार व्यक्त क' गैरव्यावसायिक प्रयोजनक लेल ई पुस्तकक अंशसभ पुनःप्रकाशन आ/अनुवाद कएल जा सकैत अछि । पुनःप्रकाशन आ/अनुवादक एकप्रति संवैधानिक संवाद केन्द्रकें उपलब्ध कराओल जाएत ।

## साजसज्जा आ मुद्रण

प्रिन्ट प्वाइन्ट पब्लिसिङ्ग, त्रिपुरेश्वर, काठमाण्डू ।



विशेष जानकारी अथवा ई पुस्तकक प्राप्तिक लेल निम्नलिखित स्थानपर सम्पर्क राखब :

संवैधानिक संवाद केन्द्र

तेसर आ चारिन तल्ला, अल्फा बेटा कम्प्लेक्स, बुद्धनगर, काठमाण्डू

टेलिफोन नं.: ९७७-१-४७८५ ४६६/४७८५ ४८६/४७८५ ९९८

ई –मेल: [info@ccd.org.np](mailto:info@ccd.org.np)

वेब साइट: [www.ccd.org.np](http://www.ccd.org.np)

सहभागितामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया

पुस्तिका शृंखला १०



सहभागितामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया	१
संविधानसभा कि अछि ?	१
सहभागितामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया कि अछि ?	२
संविधानसभाले संविधानक मसौदा तैयार करबाक कार्यविधिसभ कि-कि अछि ?	२
संविधान निर्माणमे जनताक दृष्टिकोण कोना पहाचाडोल जा सकैत अछि ?	४
संविधानको अन्तिम रूप कोना ढेल जाइत अछि ?	५
संविधानक मसौदा तैयार करबाक प्रक्रियामे जनसहभागिताको अभिवृद्धि करबा लेल कोन-कोन विधिसभ प्रयोग कएल जा सकैत अछि ?	५
नागरिकसभक योगदानकेँ संविधानसभा कानो बुझत ?	६
नेपालमे संविधान निर्माणक इतिहास केहन अछि ?	६
संविधान निर्माण प्रक्रियासा सम्बन्धित महत्त्वपूर्ण नीतिसभ कि-कि अछि ?	८



# सहभागीतामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया

सहभागीतामूलक संविधान निर्माणक प्रक्रियामे नागरिकसभ एक भ'क' देशक महत्वपूर्ण मुद्दा सभकेँ सम्बोधन कर'बला संविधान निर्माणमे जुटल रहबाक विश्वास कएल जाइत अछि। एहन अभ्यास सफल भेलाक स्थितिमे संविधानक लेल जनताबीच अपनत्वक भाव जगैत अछि, आ ई जनताक बीच एकताकेँ अभिवृद्धि क' सरकार आ जनताक बीचक सम्बन्धकेँ सबल बनवैत अछि।

संविधानसभा एकटा एहन निर्वाचित निकाय अछि, जकरा नव संविधानमे जनसमर्थन सुनिश्चित करबाक लेल प्रयोग कएल जाइत अछि। नेपाल नव संविधान निर्माण करबाक क्रममे संविधानसभाक गठन केने अछि। संविधान निर्माण प्रक्रियासम्बन्धी एकटा काज, संविधान निर्माणक प्रक्रियाक सम्बन्धमे जनताकेँ जानकारी कराक' एहि प्रक्रियामे ओकरासभकेँ सहभागी करेबाक लेल, जनसहभागीतामूलक कार्यक्रमसभ संचालन करव अछि।

संविधान निर्माण प्रक्रियाकेँ समावेशी बनेबाक लेल, संविधानसभाकेँ निम्न मुद्दासभकेँ पृथक-पृथक रूपसँ देखल जाएव आवश्यक अछि-

१. संविधानसभा कि अछि ?
२. सहभागीतामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया केहन प्रक्रिया अछि ?
३. संविधानसभामे संविधानक मसौदा तैयारी करबाक कार्यविधिसभ कि कि अछि ?
४. संविधानमे जनभावना कोना प्रतिबिम्बित कएल जा सकैत अछि ?
५. संविधानकेँ कोना अन्तिम रूप देल जाइत अछि ?
६. संविधानसभाद्वारा निर्मित संविधान जनताक संविधान अछि, से बात कोना बुझल जाएत ?
७. संविधान निर्माणमे जनसहभागीता वृद्धिक लेल केहनकेहन उपायसभक प्रयोग कएल जा सकैए ?
८. संविधान निर्माणसम्बन्धी नेपालक इतिहास केहन अछि ?
९. संविधान निर्माण प्रक्रियामे कोन तिथिसभ महत्वपूर्ण अछि ?

## १. संविधानसभा कि अछि ?

संविधानक लेल जनताक अपनत्व सुनिश्चित क' जनता आ राज्यक बीच सबल सम्बन्ध स्थापना करबाक लेल संविधानसभाकेँ प्रयोग कएल जाइत अछि। संविधानसभा समावेशी होइत अछि, किएक त' ई देशमे विद्यमान संक्रमणकालक व्यवस्थापन आ संविधान निर्माणक काज करबालेल गठित एक प्रतिनिधिमूलक निकाय अछि। संविधानसभाक काजसभमे कानून संशोधन करव, राज्य संचालन करव तथा नेता नियुक्ति कर'बला काज सेहो पडैत अछि। नेपालमे संविधानसभाक काज इएहनुरूप अछि, किएक त' एत' ई नव संविधानक निर्माणक लेल आ व्यवस्थापकीय निकायक रूपमे काज करबाक जिम्मेवारी पओने अछि।

२०६४ चैत्र २८ गते संविधानसभाक सदस्यसभ (सभासद)केँ निर्वाचित केलाक बाद नेपालक जनतामे संविधान निर्माण प्रक्रियामे अपनत्वक भावनाकेँ सिर्जना भेल अछि। संविधानसभामे ६०१ सदस्य अछि।

सदस्यसभक पृष्ठभूमिकें आधारपर महिला, जनजाति, आदिवासी आ धार्मिक समुदायसभ, दलित तथा पिछड़ल क्षेत्रक प्रतिनिधिसहित ई निकाय निश्चित रूपसँ समावेशी अछि ।

## २. सहभागीतामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया कि अछि ?

संविधान देशक मूल कानून अछि । देशक कानूनसभ एहिपर आधारित होइत अछि । ई सरकारक संरचना, काज, कार्यविधि, अधिकार आ जिम्मेवारी स्थापित करैत अछि । संविधान नागरिकक अधिकारकेँ सेहो पहिचान करैत अछि ।

सहभागीतामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया नागरिकसभमे संविधानक लेल अपनत्वक भावना विकसित करवाक संगहि राष्ट्रनिर्माणमे सहभागी हेवाक जिम्मेवारीक बोध सेहो करवैत अछि । ई प्रक्रिया जनताकेँ संविधानक भूमिकाक लेल सजग कराक' कखनोकाल चुनल जाएवला कठिन विकल्पक सम्बन्धमे सेहो अवगत करवैत अछि ।

संविधान निर्माण प्रक्रियामे सब नेपालीक सहभागिता रहए ताहि उद्देश्यअनुरूप संविधानसभाद्वारा प्रक्रियाकेँ खुला राखल गेल अछि । सन् २००८ क नोभेम्बर महिनामे संविधानसभा कार्यविधि नियमावली, २०६५ तैयार कएल गेल, जे संविधानसभाक मसौदा तैयार कर'वला समिति सभक गठन, संविधानसभाक व्यवस्थापकीय भूमिकाक व्याख्या करव तथा संविधान निर्माणक तिथि निश्चित करवाक काज केलक । सन् २००९क मार्च महिनामे संविधानसभा सदस्यसभ महत्वपूर्ण मुद्दाक सम्बन्धमे नेपाली नागरिकक दृष्टिकोण बुझवाक लेल देशभरिक निर्वाचन क्षेत्रसभक भ्रमण केलन्हि । सभासदसभ जनसामान्यसँ प्रश्नावली भरेवाक अतिरिक्त ओकरासभक संग संवैधानिक मुद्दासभक सम्बन्धमे अनौपचारिक विचारविमर्श सेहो केलन्हि । जनताक संग भेल एहन परामर्शसभसँ प्राप्त तथा जनताद्वारा पठाओल गेल सुझावकेँ सेहो संविधानसभा संविधानक मसौदामे समावेश करत । एहि प्रकारसँ तैयार कएल गेल प्रारम्भिक मसौदाक सम्बन्धमे सुझाव संकलन करवालेल देशभरि वितरण कएल जाएत । अन्तमे, नव संविधान अवलम्बन कएल जाए अथवा नहि ताहि बातक निर्धारणक लेल जनताक प्रतिनिधिक हैसियतसँ सभासदसभद्वारा ओहिउपर मतदान कएल जाएत ।

(संविधानक कार्यतालिकाक लेल <http://www.ccd.orgnp/pdf/NEWCAAtimelineen.PDF> देखू )

## ३. संविधानसभाद्वारा संविधानक मसौदा तैयार करवाक कार्यविधिसभ कि-कि अछि ?

संविधानसभा नियमावली संविधानसभाकेँ संविधानक मसौदा तैयार करवाक तथा विधायिकी निकायक रूपसँ काज करवाक दुनू कार्यादेश प्रदान केने अछि । नियमावली सहभागीतामूलक

संविधान मसौदा तैयार करवाक लेल एकटा संवैधानिक समिति, आ व्यक्तिगत अधिकार, संघीयता, स्वतन्त्र न्यापालिकासन महत्त्वपूर्ण मुद्दासभकेँ सम्बोधन करवाक लेल १० विषयगत समितिसभ तथा ३ प्रक्रियागत समितिसभ गठन करवाक प्रावधानक व्यवस्था केने अछि । संवैधानिक समितिमे ६१ गोटे सदस्यसभ छथि । विषयगत आ कार्यविधि समितिसभमे प्रत्येकमे ४३ सदस्यसभक उपस्थिति अछि । संविधानसभामे प्रतिनिधित्व भेल राजनीतिक दलसभक आधारपर समितिक सदस्यसभक चयन कएल गेल अछि । एहि क्रममे अल्पसंख्यक समूहसभ, महिला, आदिवाशी जनजाति, मुशलमान, आ पाछाँ पड़ल क्षेत्रक प्रतिनिधित्वकेँ ध्यानदेल गेल अछि ।

संविधान लेखनक जिम्मेवारी संवैधानिक समितिकेँ देल गेल अछि । विषयगत समितिसभमे नहि पड़ल कोनो तरहक महत्त्वपूर्ण मुद्दा संवैधानिक समितिक जिम्मेवारीअन्तर्गत पड़ैत अछि । उदाहरणक लेल, संविधानक प्रस्तावना, संकटकालीन अधिकार, आ संशोधनसम्बन्धी भाग संवैधानिक समिति लिखत ।

संविधानक किछु भागक प्रारम्भिक मसौदा तैयार करवाक जिम्मेवारी विषयगत समितिसभक अन्तर्गत पड़ैत अछि । संवैधानिक समिति ई भागसभकेँ संग्रहित क' पूर्ण पाठ बनाओत । विषयगत समितिसभ एहि प्रकारसँ अछि :

१. मौलिक अधिकार तथा निर्देशक सिद्धान्त समिति ।
२. अल्पसंख्यक तथा सीमान्तीकृत समुदायक अधिकार संरक्षण समिति ।
३. राज्यक पुनर्संरचना आ राज्यशक्तिक बाँट-फाँट समिति ।
४. व्यवस्थापकीय अंगक स्वरूप निर्धारण समिति ।
५. राज्यक शासकीय स्वरूप निर्धारण समिति ।
६. न्याय प्रणाली समिति ।
७. संवैधानिक निकायक संरचना निर्धारण समिति ।
८. प्राकृतिक स्रोत, आर्थिक अधिकार तथा राजस्व बाँट-फाँट समिति ।
९. सांस्कृतिक आ सामाजिक ऐक्यबद्धताक आधार निर्धारण समिति ।
१०. राष्ट्रिय हित संरक्षण समिति ।

विषयगत समितिसभ अपनअन्तर्गत पड़ल विषयवस्तुक सम्बन्धमे अवधारणापत्रसहित प्रारम्भिक मसौदा प्रतिवेदन संविधानसभासमक्ष प्रस्तुत करत । संविधानसभाक सुझाव तथा निर्देशन संवैधानिक समितिमे पठाओल जाएत । एहन सुझाव तथा निर्देशनक आधारपर संविधानक मसौदा तैयार करवाक काज संवैधानिक समितिक प्रमुख जिम्मेवारी हएत ।

( समितिसभक सम्बन्धमे विस्तृत जानकारीक लेल, <http://www.can.gov.np/docfolder/20CA%20RULES%20OF%PROCEEDUREFINAL.pdf> मे उपलब्ध संविधानसभाक कार्यविधि देखू । )

## ४. संविधान निर्माणमे जनताक दृष्टिकोण कोना पहुँचाओल जा सकैत अछि ?

संविधान निर्माणक एक महत्वपूर्ण पक्ष जनसहभागिता अछि। सहभागितामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया नागरिकक सक्रिय सहभागिता, सरकारमे नागरिकक संलग्नता, संविधानक लेल जनतामे अपनत्वक भावनाक विकास आ एहि काजकेँ वैधता प्रवर्द्धनक काजपर जोड़ दैत अछि। सफल भेलाक स्थितिमे एहन प्रक्रिया नागरिकमे संविधान अपन अछि, से भावना अनबाक संगहि ओकरासभक बीच (नागरिकसभक बीच) हम एक छी ताहि भावनाक विकास क' राज्य आ जनताबीचक सम्बन्धकेँ सबल बनबैत अछि।

बाँकी तीन प्रक्रियागत समितिसभ संविधान निर्माणक प्रशासकीय पक्षसँ सम्बन्धित अछि। ई समितिसभ नागरिकक सुझावसभकेँ संविधान निर्माण प्रक्रियामे अनबाक काज करैत अछि। ओ समितिसभ एहि प्रकार अछि :

१. नागरिक सम्बन्ध समिति।
२. जनमत संकलन तथा समन्वय समिति।
३. क्षमता अभिवृद्धि तथा स्रोत व्यवस्थापन समिति।

नागरिक सम्बन्ध समितिक प्रमुख जिम्मेवारी संविधान निर्माण प्रक्रियामे नागरिकसभक सहभागिता कोना वृद्धि कएल जा सकैत अछि, से सोचब आ कार्यान्वयन करब अछि। ई समितिसभ नेपालीक बीच संविधानसभा आ संविधानक सम्बन्धमे सूचनाक प्रवाह करबाक अभियान संचालन करैत अछि। संविधान लेखनक प्रारम्भक चरणमे नागरिकक दृष्टिकोण समावेश करबाक लेल नागरिक सम्बन्ध समिति प्रश्नावली विकसित केने अछि। संवैधानिक मुद्दासभक सम्बन्धमे सुझाव संकलन करबामे सभासदसभद्वारा उक्त प्रश्नावलीक प्रयोग भेल छल। सन् २००९ क मार्च महिनाक तीन सप्ताहसँ बेसी समयमे नेपालभरि एहन हजारौ प्रश्नावली जनताक बीच प्रयोग कएल गेल छल। प्रश्नावलीसभकेँ पाछाँ संविधानक मसौदा तैयार करबाक क्रममे समितिक सदस्यसभद्वारा उपयोग कएल गेल छल।

जनमत संकलन तथा समन्वय समितिक प्रमुख जिम्मेवारी संविधानक मसौदाकेँ संचारक विविध साधनद्वारा प्रचार-प्रसार करब अछि। ई समिति मसौदा संविधानक सम्बन्धमे सार्वजनिक सुनवाई, सेमिनार तथा कार्यशालासभक आयोजना सेहो करैत अछि। एकर अतिरिक्त, ई समिति नागरिकसभसँ संकलित सुझावकेँ संविधानसभामे प्रेषित करबाक काज करैत अछि।

क्षमता अभिवृद्धि तथा स्रोत व्यवस्थापन समिति संविधान निर्माण प्रक्रियाक सम्बन्धमे नागरिक आ सभासदसभक बीच अन्तरक्रियात्मक कार्यक्रमसभक आयोजना करैत अछि। समितिक अन्य जिम्मेवारीसभमे संवैधानिक मुद्दासभक सम्बन्धमे अनुसन्धानात्मक अध्ययन करब, संविधानसभा आ एहि अन्तर्गतक समितिसभकेँ स्रोत सामग्री उपलब्ध कराएब, आ स्रोत केन्द्र स्थापना क' ओकर व्यवस्थापन करब अछि।

## ५. संविधानके अन्तिम रूप कोना देल जाइत अछि ?

नगरिकसभसँ परामर्शक पश्चात् प्राप्त सुझावसभक आधारपर संवैधानिक समिति संविधानक मसौदापर पुनः विचार करत । संवैधानिक समितिद्वारा मसौदा संविधानके अन्तिम रूप देल जेबाक बाद अनुमोदनक लेल उक्त संविधानके संविधानसभामे प्रस्तुत कएल जाएत ।

अन्तरिम संविधानक धारा ७० मे नव संविधान परित करबाक प्रक्रियाक सम्बन्धमे विस्तृत रूपसँ वर्णन कएल गेल अछि । उक्त धाराअनुसार संविधानसभाद्वारा नव संविधानक प्रस्तावनाक मसौदा आ प्रत्येक धारासभके पारित कएल जेबाक प्रावधान अछि । संविधानसभाक सम्पूर्ण संख्याक कमसँकम दू तिहाई सदस्यसभ उपस्थित भ' सर्वसम्मतिसँ संविधानक प्रस्तावना आ धारासभक पक्षमे मतदान भेलाक स्थितिमे प्रस्तावना आ उक्त धारासभ पारित भेल बुझल जाएत ।

सर्वसम्मति नहि भेलाक स्थितिमे मसौदापर सहमतिक लेल राजनीतिक दलक नेतासभक बीच परामर्श हएत । एहि प्रकारक परामर्शक बाद प्रस्तावना आ धारासभपर पुनः मतदान कएल जाएत । आ, संविधानसभाक उपस्थित सदस्यसभक दूतिहाई मतसँ प्रस्तावना आ धारासभक समर्थनमे मतदान भेलाक स्थितिमे उक्त प्रस्तावना आ धारासभ पारित भेल मानल जाएत । मुदा, एहन नहि भेलाक स्थितिमे प्रस्तावना आ धारासभपर सहमति नहि भेल बातके बुझि, प्रस्तावना आ धारासभक पुनर्लेखन हएत ।

अन्तरिम संविधानक धारा १५७ मे राष्ट्रिय जनमत संग्रहक प्रावधान सेहो अछि । महत्वपूर्ण मुद्दाक सम्बन्धमे जनमतसंग्रहक माध्यमसँ जनताद्वारा मतदान कराओल जा सकैए । संविधानसभाक बुझाईमे संविधान पारित करबाक काज राष्ट्रिय महत्वक विषयक रूपमे निश्चित भेलापर जनमत संग्रह कएल जा सकैत अछि ।

(संविधान पारित करबाक कार्यविधिसभक सम्बन्धमे विस्तृत जानकारीक लेल <http://www.supremecourt.gov.np/ic.pdf> मे राखल अन्तरिम संविधान देखू । )

## ६. संविधानक मसौदा तैयार करबाक प्रक्रियामे जनसहभागिताके अभावक कटघाक प्रक्रियामे विधिसभ प्रयोग कएल जा सकैत अछि ?

सहभागितामूलक संविधान निर्माण प्रक्रियाक सिर्जनाक लेल जनशिक्षा तथा परामर्श अभियान अत्यावश्यक अछि । ई प्रक्रियामे जनताक बुझाई आ सहभागिताक सँग सहयोग कर'बला विधिसभ निम्नलिखित अछि :

- » विभिन्न भाषामे संविधानक मसौदासभ ।
- » जनसाधारणक बीच सर्वेक्षण आ प्रश्नावली ।

- » सार्वजनिक सुनवाई, भेटघाट, तथा गोलमेच विचारविमर्श ।
- » टेलिभिजन आ रेडियो कार्यक्रम तथा विज्ञापन ।
- » ग्रामीण क्षेत्रमे सड़क नाटक आ नृत्य कार्यक्रम ।
- » वेब साईट ।

उपरोक्त प्रक्रियामे पारदर्शिताक प्रबर्द्धन आ जनताक सलाहकें आत्मसात करवाक लेल अन्तर्राष्ट्रिय आ राष्ट्रिय साभेदारसभक संगक सहकार्य एक गोट लाभदायक संयन्त्र भ' सकैत अछि ।

## ७. नागरिकसभक योगदानकें संविधानसभा कोना चुभत ?

संविधान निर्माण प्रक्रियामे नागरिक सहभागिता अनिवार्य अछि । संविधान निर्माणमे सहभागिता जनतामे स्वामित्वपनक भाव प्रदान करैत अछि आ विभिन्न जातजाति, आदिवासी आ धार्मिक समूह राष्ट्र निर्माणमे मद्दति पहुँचबैत अछि ।

जनसाधारणकें ओकरासभक राय अथवा विचारसभपर ध्यान देवाक बातकें देखेवाक लेल संविधानसभा उपरोक्त राय अथवा विचारविमर्शक उपर कोन प्रकारक काज क' रहल अछि से बात जनताकें सूचित करेवाक चाही । संविधानसभा जनताक योगदानक कदर करवाक लेल विभिन्न कदमसभ अवलम्बन क' सकैत अछि :

- » विभिन्न पत्र-पत्रिका तथा वेबसाईटद्वारा संविधानसभामे विचार भ' रहल सुझावसभक प्रकाशन करव ।
- » सुझाव संकलनक प्रक्रिया, प्राप्त सुझाव संख्या आ ओहि सुझावसभक उपयोग कोना भेल अछि इत्यादिकें प्रस्तावनामे उल्लेख करव ।
- » सर्वोत्कृष्ट सुझावसभ प्रस्तुत कर'वला नागरिकसभकें संविधानसभाक समितिसभमे ओकरासभक सुझावपर विचारविमर्शक लेल आमन्त्रणा करव ।
- » संविधानसभामे प्राप्त सुझाव संख्यासम्बन्धी साप्ताहिक अद्यावधिक जानकारीक लेल संविधानसभाक वेबसाईटमे "सुझाव सूचक राखव" ।
- » जिलाद्वारा प्राप्त सर्वोत्कृष्ट सुझावसभ आ संविधानसभा ओ सुझावसभकें कोना प्रयोग करैत अछि से योजना प्रत्येक ग्राम विकास समितिमे पठाएव ।
- » सर्वोत्कृष्ट सुझावसभ आ ओकरासभक प्रयोगसम्बन्धी योजनाक सम्बन्धमे विचारविमर्शक लेल साप्ताहिक टेलिभिजन तथा रेडियो कार्यक्रमक प्रसारण करव ।

## ८. नेपालमे संविधान निर्माणक इतिहास केहन अछि ?

नेपालमे संविधान निर्माण होब' लागल ई पाँचमवेर अछि । विगतमे संविधानविज्ञसभद्वारा संविधान लिखल गेल छल । ओहि समयमे संविधानसभाक प्रयोग नहि भेल छल आ संविधान सेहो

समावेशीरूपसँ नहि लिखल गेल छल । शायद, सएह कारण भ' सकैत अछि, जे ओ संविधानसभ बहुत समयधरि कायम नहि रहि सकल ।

#### नेपाल सरकार वैधानिक कानून, २००४ (सन् १९४८) :

राणा प्रधानमन्त्री पद्मशम्शेरद्वारा वि.सं. २००३ (सन् १९४७) मे संवैधानिक सुधार समितिक गठन क' नेपालके प्रथम संविधान बनेबाक लेल भारतसँ विज्ञसभकेँ बजाआले गेल छल । नेपाल सरकार वैधानिक कानून, २००४ (सन् १९४७) दू सदनात्मक संसदकेँ स्थापना केने छल । प्रधानमन्त्रीकेँ उल्लेख्य अधिकार प्रदान कएल गेल छल । ओ एकटा सदनकेँ सम्पूर्ण आ दोसर सदनकेँ बहुसंख्यक सदस्यसभक नियुक्तिक संगहि कोनो विधेयककेँ अस्वीकार क' सकैत छल । ई संविधान घोषणा होब'सँ पहिनेहि पद्मशम्शेर मोहनशम्शेरद्वारा भगाओल गेल । तथापि, तत्कालीन राजनैतिक अस्थिरताक कारण वि.सं. २००७ (सन् १९५०) मे आबि मोहनशम्शेर वि.सं. २००४ क संविधानकेँ घोषणा करवालेल बाध्य भेल ।

#### नेपाल अन्तरिम शासन विधान, २००७ (सन् १९५१) :

२००७ सालमे तत्कालीन राजा त्रिभुवनद्वारा भारतीय विज्ञसभक संग सहकार्य क' नेपाल अन्तरिम शासन विधान आनल गेल छल । ई संविधान भारतीय संविधानपर आधारित छल । ई अन्तरिम संविधान देशक कार्यकारी, व्यवस्थापकीय तथा न्यायिक अधिकारसभ राजाक हाथमे देने छल । यद्यपि, ई संविधान राजकीय सत्ताक प्राप्तिक लेल संविधानसभाक निर्वाचनक आव्हान केने छल । मुदा, निर्वाचन कहिओ नहि भेल । एकरा बदलामे राजा त्रिभुवन आ हुनक उत्तराधिकारी राजा महेन्द्रद्वारा वि.सं. २०१९ (सन् १९५९) क शाही संविधान नहि बनवाधरि अनेक सरकारसभक गठन कएल गेल ।

#### वि.सं. २०१५क संविधान (सन् १९५९) :

ई संविधान विभिन्न महत्वपूर्ण अधिकारसभ राजामे अन्तर्निहित केलक । तत्कालीन सरकार राजा महेन्द्रद्वारा प्रधानमन्त्रीकेँ बर्खास्त क' संकटकालीन कानूनकेँ जारी करबाक अवस्थासँ पहिनेधरि कायम छल । राजाक ई कदम पंचायती व्यवस्थाकेँ जन्म देलक आ पंचायती व्यवस्था व्यवस्थापकीय शक्ति राजामे निहित क' देलक । २०३६ साल (सन् १९७५) धरि राजनैतिक दलसभपर प्रतिबन्ध लगाओल गेल आ राजाद्वारा अर्ध-राजनैतिक तथा न्यायिक संरचनाक संग निर्दलीय राज्य व्यवस्थाक सिर्जना कएल गेल । एहन शासकीय संरचना २०४६ सालक जनआन्दोलनधरि कायम रहल ।

#### नेपाल अधिराज्यक संविधान २०४७ (सन् १९९०) :

राजनैतिक दलसभपर लगाओल गेल प्रतिबन्ध देशव्यापी रूपमे विस्तारित विरोधक कारण २०४६ सालमे तत्कालीन राजा वीरेन्द्रद्वारा हटाओल गेल आ कार्यकारी तथा व्यवस्थापकीय अधिकारसहितक अन्तरिम सरकारकेँ गठन कएल गेल । राजनैतिक दलसभ तथा राजाक प्रतिनिधिसभ सम्मिलित संवैधानिक सुधार समिति संविधानक मसौदा तैयार केलक । राजा वीरेन्द्रद्वारा २०४७ कातिक २३ गते (नोभेम्बर १९९०) ई संविधानकेँ घोषणा कएल गेल । ई नेपालमे पहिलबेर बहुदलीय प्रजातन्त्रकेँ स्थापना केलक । २०५२ साल (सन् १९९६)मे माओवादीसभ समावेशी राज्य स्थापनाक लेल जनयुद्धक प्रारम्भ केलक ।

नेपालक अन्तरिम संविधान, २०६३ (सन् २००७) :

संविधान निर्माणक सम्बन्धमे नेपालकसभसँ पछिलुका अनुभव २०६३ सालमे प्रारम्भ भेल छल । तत्कालीन राजाक शासनविरुद्ध देशव्यापी विरोध प्रदर्शनक कारण विघटित प्रतिनिधिसभाक पुनर्स्थापना तथा अन्तरिम सरकारक गठन भेल । अन्तरिम सरकार नेकपा माओवादीक संग युद्ध-विराम सम्झौता तथा विस्तृत शान्ति सम्झौता केलक । तकराबाद विज्ञसभ सम्मिलित एक अन्तरिम संविधान मसौदा समितिकें गठन कएल गेल आ ई नेपालक अन्तरिम संविधान, २०६३ क मसौदा तैयार केलक । अन्तरिम संविधान पारित भेलाक पश्चात् एहिमे ६ बेर संशोधन भ' चुकल अछि । अन्तरिम संविधान आ एहिमे भेल संशोधनद्वारा राजतन्त्रक उन्मूलन, संघीय राज्यक घोषणा तथा राष्ट्रपति (राष्ट्र प्रमुख)क व्यवस्था कएल गेल अछि ।

अन्तरिम संविधान, २०६३ नेपालमे संविधान निर्माण प्रक्रियामे मार्गदर्शन करवाक लेल संविधानसभाक गठन केने अछि । २०६४ चैत २८ गते संविधानसभाक निर्वाचनक पश्चात् नेपालमे पहिलबेर संविधानसभाद्वारा संविधान निर्माणक काजक लेल २०६५ जेष्ठ महीनामे संविधानसभाक पहिल (प्रथम) बैठक बैसल ।

## ९. संविधान निर्माण प्रक्रियासँ सम्बन्धित महत्वपूर्ण नीतिअभिक्रि-क्रि अछि ?

२०६६ भादो धरि नेपालक जनताद्वारा जानल जाएबला संविधान निर्माणसँ सम्बन्धित महत्वपूर्ण नीतिसभ एहि प्रकार अछि :

२०६५ फागुन १५ गते - २०६६ जेष्ठ ८ गते	विषय समितिसभ अपन अवधारणापत्र क आधारपर संविधानक प्रारम्भिक मसौदा तैयार करत ।
२०६६ जेठ ९ गते - २०६६ कात्तिक २९ गते	संविधानसभामे प्रारम्भिक मसौदापर विचारविमर्श ।
२०६६ अगहन १ गते -अगहन ३० गते	संवैधानिक समितिद्वारा संविधानक पहिल मसौदाक तैयारी ।
२०६६ पूस १ गते - ७ गते	संविधानक पहिल मसौदापर संविधानसभामे विचारविमर्श ।
२०६६ पूस ८ गते - १५ गते	नेपाल राजपत्रमे पहिल मसौदाक प्रकाशन ।
२०६६ पूस २३ गते - माघ १५ गते	दोसर चरणक जनपरामर्श प्रारम्भ ।
२०६६ माघ १६ गते - फागुन २२ गते	जनताक सुझाव संकलन तथा ओहिपर विचारविमर्श ।
२०६६ फागुन २३ गते - चैत ३ गते	सुझावक आधारपर पहिल मसौदाक संशोधन ।
२०६६ चैत ४ गते - २०६७ जेठ ७ गते	संविधानसभाक सदस्यसभद्वारा संशोधनसहितक पहिल मसौदा पर विचारविमर्श ।
२०६७ जेठ ८ गते - १४ गते	संविधानक अन्तिम मसौदाक तैयारी तथा अनुमोदन ।

(संविधानसभाक कार्यतालिकाक अद्यावधिक जानकारीक लेल कृपया, एत' देल गेल वेबसाइटमे देखू ।

<http://www.ccd.org.np/pdf/NEWCATimelineen.PDF> )

# पुस्तिका शृंखला सम्बन्धमे

संविधानसभाक सदस्यसभकेँ आ इच्छुक सर्वसाधारणकेँ संविधान निर्माण प्रक्रियाक सम्बन्धमे आधारभूत जानकारी उपलब्ध कराएब एहि पुस्तिका शृंखलाक उद्देश्य अछि । ई प्रकाशनसभ संवैधानिक परिणाम सम्बन्धमे कोनो तरहक पूर्वानुमान कर'बला अवधारणापत्र अथवा प्रस्ताव अथवा मनसाय नहि अछि । ई शृंखला संयुक्त राष्ट्रसंघीय विकास कार्यक्रमक (यूएनडीपी) “नेपालमे सहभागितामूलक संविधान निर्माणक लेल सहयोग” (एसपीसीवीएन) परियोजनाक समन्वयमे नेपाली आ अन्तर्राष्ट्रिय संविधानविद्सभक सामूहिक प्रयासक प्रतिफल अछि ।

ई पुस्तिकासभकेँ आओर परिस्कृत बनेवा हेतु प्रतिक्रिया आ टिप्पणीक लेल विशेष अनुरोध अछि । वेसीसँवेसी सुसूचित, प्रतिबद्ध आ रचनात्मक विचारविमर्शकेँ प्रोत्साहित करबामे ई प्रकाशनसभ सफल भेलेपर अपेक्षित उद्देश्यक प्राप्ति भ'सकैए । प्राप्त टिप्पणीसभक आधारपर ई पुस्तिकासभक नव संस्करणक संगहि अतिरिक्त संस्करणसभ तैयार कएल जा सकैत अछि ।

ई शृंखलाकेँ नेपालक किछु प्रमुख भाषामे अनुवाद करबाक क्रममे उँच गुणस्तरक संगहि एहिकेँ सम्बन्धित भाषाक वेसीसँवेसी लोक बुझि सकए ताहिलेक ठीक शब्दावलीक प्रयोगक हरसम्भव प्रयास कएल गेल अछि । शब्दावलीक उपयुक्त आ ठीक प्रयोगक सम्बन्धमे विभिन्न भाषिक समुदायसभक बीच भविष्यमे विचारविमर्श आ बहस होवाक अपेक्षा कएल जा सकैत अछि । संवैधानिक संवाद केन्द्रक उद्देश्य ओहन बहससभकेँ कोनो प्रकारेँ ओझलमे (छाहरिमे) नहि राखि ओहि भाषासभकेँ सेहो समावेश क' एहि प्रयासमे समावेशिता आ पहुँचकेँ अधिकतम अभिवृद्धि करब अछि ।

देशमे संविधान निर्माणसँ सम्बन्धित विषयवस्तुक सम्बन्धमे संवैधानिक संवाद केन्द्रद्वारा तैयार भ'रहल शृंखलाबद्ध पाठ्यसामाग्रीसभक एकटा अंश (भाग) ई पुस्तिका अछि ।

सभासदसभक संगहि ई विषयवस्तुमे अभिरुचि रखनिहार सर्वसाधारणसभकेँ प्रमुख संवैधानिक अवधारणा आ मुद्दासभमे (समस्यासभमे) संलग्न कराएव एहि शृंखलाबद्ध प्रकाशनक उद्देश्य अछि । शृंखलाअन्तर्गतक प्रत्येक पुस्तिका नेपालमे प्रयुक्त (वाजल जाएवला) प्रमुख भाषासभ (नेपाली, मैथिली, भोजपुरी, थारु, मगर, तामांग, नेवार आ अंग्रेजी) मे उपलब्ध अछि । ई पाठ्यसामाग्रीसभक श्रव्य (सुनएवला) संस्करणक (कैसेट, सिडी) उपलब्धिक संगहि एहिसभकेँ अनलाइनमे सेहो राखल गेल अछि ।

पहिल चरणमे ई प्रकाशन शृंखलामे समेटल गेल विषयवस्तुसभ एहि प्रकारेँ अछि: राज्य आ धर्म, संघीय प्रणाली, संविधानमे मानव अधिकार, आदिवासी जनजातिक अधिकार, अल्पसंख्यकक अधिकार, सरकारक प्रणालीसभ, स्वतन्त्र न्यायपालिका, स्थानीय स्वशासन, विविधता आ सामाजिक समावेशीकरण आ सहभागितामूलक संविधान निर्माण प्रक्रिया ।

### संवैधानिक संवाद केन्द्र

तेसर आ चारिन तल्ला, अल्फा बेटा कम्प्लेक्स, बुद्धनगर, काठमाण्डू

टेलिफोन नं. ९७७-१-४७८५४६६ / ४७८५४८६ / ४७८५९९८

ई-मेल : [info@ccd.org.np](mailto:info@ccd.org.np)

वेबसाइट : [www.ccd.org.np](http://www.ccd.org.np)

